



Tematy sierpnia:

Akcyza: Ministerstwo Finansów zapowiada pakiet zmian (UD433).

Cło: Import części w kilku dostawach a cło jak od gotowego wyrobu.

Import towarów z oznakowaniem CE: obowiązki importera.



Tomasz Kulas

Ekspert ds. cła i akcyzy

W pierwszym artykule omawiam założenia projektu UD433, zapowiadanego przez Ministerstwo Finansów i Gospodarki pakietu zmian w akcyzie, obejmującego m.in. alkohol, wyroby energetyczne, paliwa, samochody osobowe, znaki akcyzy oraz system EMCS PL2.

Drugi tekst poświęcam opinii rzecznika generalnego w sprawie Prestige Rijwielen, dotyczącej pytania, czy części importowane w odrębnych dostawach mogą zostać potraktowane jak import gotowego wyrobu.

W trzecim artykule przypominam, że oznakowanie CE nie jest certyfikatem bezpieczeństwa, i podpowiadam, jak importer powinien zweryfikować produkt i dokumentację, zanim towar trafi na rynek Unii Europejskiej.

Zapraszam do lektury.



BONUS

**18 punktów kontroli
zgodności produktu
przed importem
– CE i GPSR**

Checklista do weryfikacji przed
każdą dostawą.

→ str. 16

Czytaj dalej



Ministerstwo Finansów zapowiada pakiet zmian. Projekt UD433

str. 3

Planowana nowelizacja obejmuje m.in. odliczenie akcyzy od przeterminowanych alkoholi, uproszczenia dla składów podatkowych i podmiotów o podwójnym statusie, niższą stawkę dla dodatków do paliw oraz zmiany w EMCS PL2. Przyjęcie projektu przez Radę Ministrów zaplanowano na IV kwartał 2026 r. – przedsiębiorcy z branż alkoholowej, paliwowej, energetycznej, tytoniowej i motoryzacyjnej powinni już teraz ustalić, które rozwiązania ich dotyczą.



Import części w kilku dostawach a cło jak od gotowego wyrobu – opinia rzecznika generalnego w sprawie Prestige Rijwielen

str. 7

Rzecznik generalny zakwestionował automatyczne stosowanie reguły 2(a) CN do kilku odrębnych dostaw części. Sam zamiar późniejszego montażu nie przesądza o klasyfikacji jak dla gotowego wyrobu – organy mogą jednak nadal badać klasyfikację poszczególnych części, ich pochodzenie oraz przestanki obchodzenia środków ochrony handlu.



Import towarów z oznakowaniem CE: obowiązki importera nie kończą się na odprawie celnej

str. 10

Oznakowanie CE jest oznaczeniem, przez które producent wskazuje zgodność produktu z właściwymi wymaganiami prawa Unii Europejskiej. Importer odpowiada za weryfikację produktu i dokumentacji przed wprowadzeniem do obrotu – od deklaracji zgodności UE i bazy NANDO, przez polskie instrukcje i identyfikowalność produktu, po wymogi GPSR i ryzyka modelu private label. Pomocna będzie dołączona checklista: 18 punktów kontroli zgodności produktu przed importem – CE i GPSR.

JGA na bieżąco monitoruje zmiany w przepisach celnych i akcyzowych. Jeżeli którykolwiek z omawianych tematów dotyczy Państwa działalności, zapraszamy do kontaktu. Wspieramy przedsiębiorców w klasyfikacji taryfowej, postępowaniach celnych i rozliczeniach akcyzy.

Ministerstwo Finansów zapowiada pakiet zmian. Projekt UD433

Ministerstwo Finansów i Gospodarki przygotowuje szeroką nowelizację przepisów akcyzowych. Projekt, wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD433, obejmuje m.in. alkohol, wyroby energetyczne, paliwa, samochody osobowe, znaki akcyzy oraz system EMCS PL2.

Na obecnym etapie opublikowano założenia projektu, ale nie udostępniono jeszcze jego pełnego tekstu. Przyjęcie projektu przez Radę Ministrów zaplanowano na IV kwartał 2026 r.

Najważniejsze planowane zmiany w akcyzie

Odliczenie akcyzy od przeterminowanych napojów alkoholowych

Przedsiębiorcy mają uzyskać możliwość odliczenia akcyzy zapłaconej od przeterminowanych napojów alkoholowych, pod warunkiem ich zniszczenia. Szczególne znaczenie będą miały zasady dokumentowania zniszczenia oraz warunki formalne skorzystania z odliczenia, które powinny zostać doprecyzowane w projekcie ustawy.

Łagodniejsze warunki prowadzenia magazynowego składu podatkowego

Planowane jest uproszczenie warunków uzyskiwania zezwoleń na prowadzenie składów podatkowych, w których magazynowane są różne rodzaje napojów alkoholowych. Osiągnięcie wyższego progu minimalnej kwoty zawieszanej akcyzy dla jednego rodzaju alkoholu ma umożliwiać magazynowanie także napojów, dla których przewidziano niższy próg.

Stawka dla małych producentów cydru i perry

Doprecyzowane zostaną przepisy dotyczące obniżonej stawki akcyzy, wynoszącej 50% stawki podstawowej, stosowanej przez małych producentów cydru i perry. Zmiana ma wyeliminować niejasności wynikające z obecnego odesłania do dwóch różnych stawek dla pozostałych napojów fermentowanych.

Dodatki do paliw z niższą stawką akcyzy

Dodatki do paliw silnikowych mają być opodatkowane stawką właściwą dla paliwa, do którego są dodawane. Obecnie mogą one podlegać odrębnej, wyższej stawce akcyzy. Zmiana może mieć istotne znaczenie finansowe dla producentów i dystrybutorów dodatków paliwowych.

Uproszczenia dla podmiotów posiadających podwójny status akcyzowy

Ministerstwo planuje odstąpić od obowiązku stosowania systemu EMCS PL2 jako warunku zastosowania zerowej stawki akcyzy, jeżeli ten sam podmiot:

- ☀ jako zarejestrowany odbiorca nabywa wewnątrzwspólnotowo wyroby energetyczne,
- ☀ a następnie jako zużywający podmiot gospodarczy zużywa je w miejscu odbioru.

Rozwiązanie ma ograniczyć obowiązki administracyjne podmiotów posiadających jednocześnie oba statusy.

Biogaz, wodór i biowodór poza składem podatkowym

Produkcja biogazu, wodoru i biowodoru w składzie podatkowym nie będzie już obligatoryjnym warunkiem zastosowania zerowej stawki akcyzy. Stawka zerowa ma być uzależniona od spełnienia wymagań jakościowych, o ile dla danego wyrobu takie wymagania zostały określone.

Zwolnienie dla paliwa wykorzystywanego w dronach

Projekt przewiduje rozszerzenie zwolnienia z akcyzy na benzynę silnikową o kodzie CN 2710 12 45 – NATO F-67, wykorzystywaną w bezałogowych statkach powietrznych. Zmiana została zaproponowana na wniosek Ministerstwa Obrony Narodowej.

Produkty uboczne nie zawsze będą uznawane za produkcję wyrobów energetycznych

Za produkcję wyrobów energetycznych ma nie być uznawane powstawanie niewielkich ilości takich wyrobów jako produktów ubocznych w procesie wytwarzania towarów nieakcyzowych, jeżeli następnie zostaną one zużyte na potrzeby działalności przedsiębiorcy.

Zmiana może ograniczyć przypadki, w których konieczne jest prowadzenie działalności w składzie podatkowym albo stosowanie przedpłaty akcyzy.

Zmiany w systemie EMCS PL2

Projekt zakłada również kilka zmian technicznych dotyczących przemieszczania wyrobów akcyzowych:

- ☀ w przypadku e-SAD będzie można zmienić jedynie miejsce odbioru, bez zmiany podmiotu odbierającego;
- ☀ podczas niedostępności systemu EMCS PL2 możliwe ma być stosowanie dokumentów zastępujących e-AD, e-DD albo e-SAD przy podziale transportu kolejowego lub zmianie miejsca przeznaczenia;
- ☀ zaktualizowane zostaną przepisy dotyczące jednostki współpracy administracyjnej w dziedzinie akcyzy – ELO.

Cofnięcie numerów akcyzowych na wniosek przedsiębiorcy

Podmiot, który zakończy określoną działalność, będzie mógł wystąpić o cofnięcie numeru akcyzowego uprawnionego wysyłającego albo uprawnionego odbiorcy. Obecnie przepisy nie regulują jednoznacznie takiego trybu.

Zmiana zasad uwzględniania kosztu banderoli legalizacyjnej

Cena sprzedaży papierosów lub tytoniu do palenia będzie mogła zostać podwyższona o rzeczywisty koszt zakupu banderoli legalizacyjnej wynikający z rozporządzenia, zamiast o obowiązującą obecnie stałą kwotę 1,30 zł. Według założeń chodzi o następujące kwoty:

- ☀ 1,50 zł – dla papierosów,
- ☀ 3,60 zł – dla tytoniu do palenia w opakowaniach do 200 g,
- ☀ 14,50 zł – dla tytoniu do palenia w opakowaniach powyżej 200 g.

Rabat po powstaniu obowiązku podatkowego nie obniży akcyzy od samochodu

Projekt ma jednoznacznie potwierdzić, że rabat lub upust udzielony po powstaniu obowiązku podatkowego nie pozwala na obniżenie podstawy opodatkowania akcyzą samochodu osobowego. Zmiana jest odpowiedzią na kształtujące się orzecznictwo sądów administracyjnych, które Ministerstwo Finansów ocenia jako niekorzystne dla organów podatkowych.

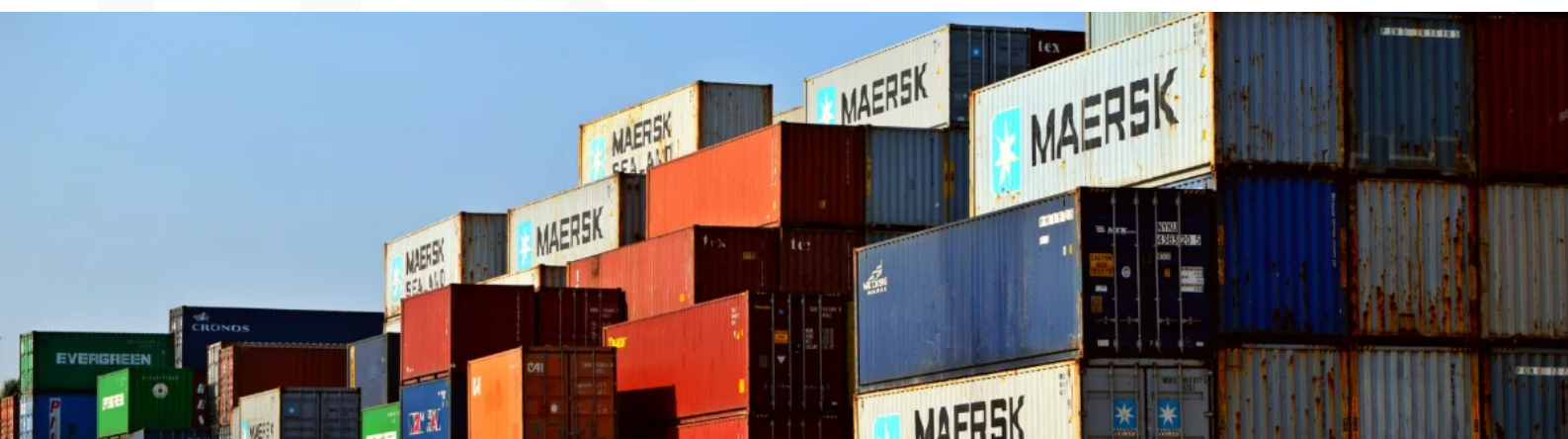
Opłata paliwowa i emisyjna określana przez ten sam organ co akcyza

Naczelnik urzędu celno-skarbowego, który określi zobowiązanie w akcyzie od paliw silnikowych lub gazu z tytułu innego niż import, ma uzyskać kompetencję do określenia również opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej. Ma to wyeliminować konieczność prowadzenia kolejnego postępowania przez naczelnika urzędu skarbowego.

Kiedy zmiany wejdą w życie?

Projektowana ustawa ma zasadniczo wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia. Przyjęcie projektu przez Radę Ministrów planowane jest na IV kwartał 2026 r.

Na obecnym etapie nie można jednak przesądzić o ostatecznym kształcie ani terminie wejścia w życie poszczególnych rozwiązań. Pełna ocena ich skutków będzie możliwa po opublikowaniu projektu ustawy wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji.



Co powinni zrobić przedsiębiorcy?

Podmioty działające w branży alkoholowej, paliwowej, energetycznej, tytoniowej i motoryzacyjnej powinny w szczególności:

- ☀ ustalić, które planowane rozwiązania dotyczą prowadzonej działalności;
- ☀ przeanalizować procedury związane z EMCS PL2 i stosowaniem zerowej stawki akcyzy;
- ☀ zweryfikować sposób opodatkowania dodatków do paliw;
- ☀ ocenić skutki nowych zasad rozliczania rabatów dotyczących samochodów osobowych;
- ☀ przygotować procedury dokumentowania zniszczenia przeterminowanych napojów alkoholowych;
- ☀ śledzić publikację pełnego tekstu projektu.



Import części w kilku dostawach a cło jak od gotowego wyrobu: opinia rzecznika generalnego w sprawie Prestige Rijwielen

Czy organy celne mogą po odprawie potraktować oddzielnie importowane komponenty jak jeden gotowy wyrób i naliczyć należności właściwe dla produktu kompletnego, w tym cła antydumpingowe? Opinia rzecznika generalnego w sprawie T-529/25, Prestige Rijwielen, wskazuje, że takie podejście nie może być stosowane automatycznie.

10 czerwca 2026 r. rzecznik generalny Martín y Pérez de Nanclares przedstawił opinię w sprawie T-529/25, Prestige Rijwielen. Spór dotyczy importu części rowerów elektrycznych z Chin, realizowanego w odrębnych dostawach, różnych kontenerach i na podstawie kolejnych zgłoszeń celnych. Znaczenie sprawy wykracza jednak poza branżę rowerową. Dotyczy bowiem praktycznego problemu klasyfikacji komponentów, półproduktów i elementów przeznaczonych do późniejszego montażu w Unii Europejskiej.

Reguła 2(a) CN i towar przedstawiony w stanie niezmontowanym

Zgodnie z ogólną regułą 2(a) Ogólnych reguł interpretacji Nomenklatury Scalonej pozycja taryfowa dotycząca określonego wyrobu obejmuje także wyrób niekompletny lub niegotowy, jeżeli ma on zasadniczy charakter wyrobu kompletnego lub gotowego. Reguła obejmuje również wyrób kompletny lub gotowy przedstawiony organom celnym w stanie niezmontowanym albo rozmontowanym.

W praktyce reguła ta pozwala w określonych przypadkach zaklasyfikować zestaw elementów jak gotowy wyrób, mimo że nie został on jeszcze fizycznie zmontowany. Punktem odniesienia pozostaje jednak towar przedstawiony organowi celnemu w chwili zgłoszenia, a nie sam zamiar gospodarczy importera realizowany w dłuższym okresie.

Problem pojawia się zwłaszcza wtedy, gdy komponenty nie są przedstawiane organowi celnemu jednocześnie, lecz przyjeżdżają w kolejnych dostawach, na podstawie odrębnych faktur i zgłoszeń celnych, często w odstępach sięgających kilku miesięcy.

Sam zamiar późniejszego montażu nie przesądza o klasyfikacji

W sprawie Prestige Rijwielen belgijskie organy celne oraz Prokuratura Europejska przyjęły, że sukcesywnie importowane części rowerów elektrycznych powinny zostać potraktowane jak import kompletnych e-rowerów. W praktyce mogłoby to prowadzić do zastosowania należności właściwych dla gotowych produktów, w tym ceł antydumpingowych i wyrównawczych przewidzianych dla towarów pochodzących z Chin.

Rzecznik generalny zakwestionował jednak możliwość automatycznego stosowania reguły 2(a) do kilku odrębnych dostaw. W jego ocenie reguła ta co do zasady odnosi się do towarów przedstawionych organowi celnemu w tym samym czasie. Nie wystarcza więc ustalenie, że poszczególne części po dopuszczeniu do swobodnego obrotu zostaną wykorzystane do montażu jednego gotowego produktu.

To rozróżnienie ma istotne znaczenie praktyczne. Powiązanie gospodarcze między dostawami, wspólny odbiorca, ten sam zgłaszający czy późniejsze wykorzystanie części w jednym procesie montażowym nie przesądza jeszcze, że kilka importów należy retrospektywnie potraktować jako jeden import gotowego wyrobu.

Klasyfikacja taryfowa a obchodzenie środków ochrony handlu

Opinia wzmacnia zasadę pewności prawa w obrocie celnym. Zgłoszenie celne dotyczy konkretnego towaru faktycznie przedstawionego organowi w określonym miejscu i czasie. Importer nie powinien więc deklarować jako kompletnego wyrobu elementów, które nie zostały jeszcze przywiezione ani przedstawione do odprawy.

Nie oznacza to jednak, że import części w kilku dostawach pozostaje poza kontrolą organów. Trzeba odróżnić dwie kwestie: klasyfikację taryfową towarów przedstawionych w konkretnym zgłoszeniu oraz ewentualne badanie nadużycia prawa lub obchodzenia środków ochrony handlu. Organy mogą nadal weryfikować:

- ☀️ prawidłowość klasyfikacji taryfowej każdej importowanej części;
- ☀️ rzeczywisty charakter, funkcję i przeznaczenie towarów;
- ☀️ wartość celną, pochodzenie oraz kompletność dokumentacji handlowej;
- ☀️ autentyczność faktur, deklaracji i świadectw pochodzenia;
- ☀️ istnienie przesłanek nadużycia prawa lub obchodzenia ceł antydumpingowych i wyrównawczych.

Jeżeli prawodawca unijny chce objąć środkiem antydumpingowym również określone części albo montaż prowadzony już na terytorium Unii Europejskiej, powinno to wynikać z właściwych przepisów lub procedur przeciwdziałania obchodzeniu środków ochrony handlu. Nie powinno natomiast następować wyłącznie przez rozszerzającą wykładnię reguł klasyfikacyjnych.

Czego opinia nie oznacza

Opinia nie powinna być odczytywana jako przyzwolenie na sztuczne dzielenie dostaw w celu uniknięcia należności celnych. Nie wyklucza też kontroli po odprawie, weryfikacji dokumentów ani badania, czy konstrukcja transakcji nie prowadziła do obejścia środków ochrony handlu. Jej znaczenie polega przede wszystkim na tym, że reguła 2(a) CN nie może być traktowana jako uniwersalne narzędzie do łączenia wielu odrębnych zgłoszeń celnych w jeden hipotetyczny import gotowego produktu.

Znaczenie praktyczne dla importerów

Stanowisko rzecznika generalnego może być istotne dla przedsiębiorców, wobec których organy po odprawie zmieniły klasyfikację importowanych komponentów i naliczyły należności jak od gotowego wyrobu, mimo że towary były przywożone sukcesywnie na podstawie odrębnych zgłoszeń celnych.

Każda sprawa wymaga jednak indywidualnej oceny. Kluczowe znaczenie mogą mieć w szczególności: daty i miejsca przedstawienia towarów, liczba oraz treść zgłoszeń celnych, faktury i dokumenty transportowe, relacje między dostawcami i odbiorcą, sposób organizacji montażu, stopień kompletności części oraz podstawa prawna decyzji organu.

Na obecnym etapie opinia rzecznika generalnego nie przesądza jeszcze o wyniku sprawy. Jest jednak ważnym argumentem za tym, że zastosowanie reguły 2(a) do importu części w kolejnych dostawach nie może mieć charakteru automatycznego i powinno uwzględniać obiektywny stan towaru przedstawionego organom celnym w chwili zgłoszenia.

Konkluzja

Opinia rzecznika generalnego wzmacnia argument, że sukcesywne dostawy części nie powinny być automatycznie traktowane jak jeden import gotowego wyrobu tylko dlatego, że zostaną później wykorzystane w montażu. Jednocześnie importerzy powinni zadbać o spójną dokumentację klasyfikacyjną i handlową, ponieważ organy nadal mogą badać klasyfikację poszczególnych części, ich pochodzenie, wartość celną oraz ryzyka związane z obchodzeniem środków ochrony handlu.

Import towarów z oznakowaniem CE: obowiązki importera nie kończą się na odprawie celnej

Import towarów z państw trzecich coraz częściej wymaga od przedsiębiorców nie tylko prawidłowej klasyfikacji taryfowej, ustalenia wartości celnej i rozliczenia należności celno-podatkowych, lecz także weryfikacji zgodności produktu z unijnymi wymaganiami technicznymi. Szczególne znaczenie ma to w przypadku wyrobów objętych obowiązkiem oznakowania CE, przez które producent deklaruje, że wyrób spełnia wymagania właściwego unijnego prawodawstwa harmonizacyjnego.

W praktyce nadal spotykane jest błędne przekonanie, że samo umieszczenie znaku CE na produkcie albo przedstawienie przez dostawcę tzw. „certyfikatu CE” wystarcza do bezpiecznego importu i sprzedaży towaru na rynku Unii Europejskiej. Oznakowanie CE nie jest certyfikatem bezpieczeństwa ani znakiem jakości. Jest oznaczeniem, przez które producent wskazuje zgodność produktu z właściwymi wymaganiami prawa Unii Europejskiej.

Dla importera oznacza to konieczność realnej weryfikacji produktu i dokumentacji jeszcze przed wprowadzeniem go do obrotu – w szczególności sprawdzenia, czy oznakowanie CE zostało zastosowane prawidłowo, dokumentacja jest kompletna, a produkt rzeczywiście podlega przepisom wymagającym takiego oznakowania.

Importer jako podmiot odpowiedzialny na rynku Unii Europejskiej

Importerem jest podmiot mający siedzibę w Unii Europejskiej, który wprowadza na rynek UE produkt pochodzący z państwa trzeciego. Jego rola nie sprowadza się do pośrednictwa handlowego, organizacji transportu i dokonania zgłoszenia celnego. Importer jest jednym z podstawowych uczestników systemu zgodności produktów i nadzoru rynku. To on odpowiada za to, aby na rynek unijny trafił wyłącznie wyrób zgodny z właściwymi wymaganiami.

W praktyce importer powinien przed rozpoczęciem dostaw ustalić, czy produkt podlega obowiązkowi oznakowania CE, a jeżeli tak – na podstawie jakich dyrektyw lub rozporządzeń. Błąd na tym etapie może mieć poważne skutki, ponieważ ten sam produkt może podlegać kilku reżimom prawnym jednocześnie.

Import: oznakowanie CE

Przykładowo urządzenie elektryczne może wymagać oceny zgodności nie tylko w zakresie bezpieczeństwa elektrycznego, lecz także kompatybilności elektromagnetycznej, ograniczenia stosowania określonych substancji niebezpiecznych, wymogów radiowych, ekoprojektu, etykietowania energetycznego albo ogólnego bezpieczeństwa produktu. W praktyce mogą mieć zastosowanie m.in.:

- ☀ dyrektywa LVD, czyli dyrektywa niskonapięciowa dotycząca bezpieczeństwa sprzętu elektrycznego;
- ☀ dyrektywa EMC, czyli dyrektywa dotycząca kompatybilności elektromagnetycznej;
- ☀ dyrektywa RoHS, czyli dyrektywa dotycząca ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym;
- ☀ dyrektywa RED, czyli dyrektywa dotycząca urządzeń radiowych;
- ☀ przepisy dotyczące maszyn, zabawek, środków ochrony indywidualnej, urządzeń ciśnieniowych, urządzeń gazowych, wyrobów medycznych, wyrobów budowlanych, baterii, dronów lub innych szczególnych kategorii produktów.

Deklaracja zgodności i dokumentacja techniczna

Podstawowym dokumentem, którego importer powinien żądać od producenta, jest deklaracja zgodności UE, czyli dokument, w którym producent oświadcza, że dany wyrób spełnia wymagania właściwych przepisów Unii Europejskiej. Deklaracja powinna umożliwiać identyfikację produktu, producenta, właściwych przepisów unijnych, zastosowanych norm zharmonizowanych lub innych specyfikacji technicznych, a także – jeżeli jest to wymagane – jednostki notyfikowanej uczestniczącej w ocenie zgodności.

Deklarację zgodności należy zweryfikować merytorycznie: czy wskazuje właściwy model, typ lub numer partii, aktualne akty prawne, odpowiednie normy oraz osobę uprawnioną do reprezentowania producenta. Często problemem są deklaracje ogólne, nieaktualne albo zawierające przypadkowe zestawienie norm.

Importer powinien mieć możliwość szybkiego udostępnienia organom nadzoru rynku dokumentacji technicznej, obejmującej m.in. opis wyrobu, rysunki, schematy, wyniki badań, ocenę ryzyka, zastosowane normy, instrukcje i etykiety. Nie zawsze oznacza to obowiązek posiadania całej dokumentacji w siedzibie importera, ale wymaga realnego dostępu do niej.

W praktyce warto zagwarantować to umownie, szczególnie w przypadku importu z państw trzecich, gdzie po dokonaniu sprzedaży kontakt z producentem bywa utrudniony. Umowa z dostawcą powinna zobowiązywać go do przekazania deklaracji zgodności UE, raportów z badań, instrukcji, etykiet, dokumentów dotyczących zastosowanych norm oraz dokumentacji technicznej w zakresie wymaganym przez organy nadzoru rynku.

Jeżeli udział jednostki notyfikowanej jest wymagany, importer powinien sprawdzić, czy dana jednostka faktycznie figuruje w bazie NANDO. NANDO, czyli New Approach Notified and Designated Organisations, jest unijną bazą jednostek notyfikowanych i wyznaczonych do wykonywania określonych zadań w ramach procedur oceny zgodności. Samo powołanie się przez dostawcę na jednostkę badawczą nie jest wystarczające. Należy sprawdzić, czy dana jednostka jest notyfikowana dla konkretnej dyrektywy lub rozporządzenia, konkretnej kategorii produktów oraz właściwej procedury oceny zgodności.

Oznakowanie, język polski i identyfikowalność produktu

Obowiązki importera obejmują również weryfikację samego produktu, jego opakowania i dokumentów towarzyszących. Znak CE powinien być umieszczony w sposób widoczny, czytelny i trwały, z zachowaniem właściwych proporcji graficznych. Nieprawidłowe oznakowanie, brak oznakowania albo umieszczenie CE na produkcie, który nie powinien go posiadać, może stanowić naruszenie przepisów.

Importer powinien również zapewnić, aby produkt był możliwy do zidentyfikowania. Oznacza to konieczność oznaczenia go typem, numerem partii, numerem seryjnym albo innym elementem umożliwiającym jego identyfikację. Na produkcie, opakowaniu lub w dokumencie towarzyszącym powinny znajdować się dane producenta oraz dane importera. Dane te powinny pozwalać organowi, konsumentowi lub dystrybutorowi na ustalenie, kto odpowiada za dany produkt na rynku unijnym.

Przy imporcie do Polski należy zapewnić instrukcje, ostrzeżenia, informacje dotyczące bezpieczeństwa i wymagane etykiety w języku polskim. Brak takich informacji może wpływać na bezpieczeństwo użytkownika i stanowić podstawę działań organów nadzoru rynku.

Dotyczy to zwłaszcza zabawek, urządzeń elektrycznych, maszyn, środków ochrony indywidualnej, wyrobów zasilanych bateriami, urządzeń radiowych i produktów konsumenckich sprzedawanych online. Polska wersja instrukcji powinna być spójna z instrukcją producenta i zawierać wszystkie informacje istotne dla bezpiecznego użytkowania.

Importer nie może wprowadzić produktu, co do którego ma wątpliwości

Kluczowa zasada jest prosta: importer nie powinien wprowadzać do obrotu produktu, jeżeli ma podstawy sądzić, że produkt nie spełnia wymagań. Dotyczy to zarówno niezgodności materialnych, czyli takich, które mogą wpływać na bezpieczeństwo, jak i niezgodności formalnych, np. braku prawidłowej deklaracji zgodności, nieprawidłowego oznakowania, braku danych identyfikacyjnych albo braku instrukcji.

Jeżeli importer stwierdzi niezgodność już po wprowadzeniu produktu do obrotu, powinien podjąć działania naprawcze. W zależności od skali i charakteru ryzyka może to oznaczać uzupełnienie dokumentacji, zmianę oznakowania, wstrzymanie sprzedaży, wycofanie produktu z obrotu, odzyskanie produktu od użytkowników, a także poinformowanie właściwych organów nadzoru rynku.

Szczególnie istotne jest dokumentowanie tych działań. W toku kontroli organ będzie oceniał nie tylko samą niezgodność, lecz także reakcję przedsiębiorcy. Importer, który posiada procedurę weryfikacji dokumentacji i potrafi wykazać podjęte działania naprawcze, znajduje się w znacznie lepszej sytuacji niż podmiot, który ograniczył się do przyjęcia zapewnień dostawcy.

Kontrola celna i nadzór rynku

Wymogi dotyczące oznakowania CE i bezpieczeństwa produktu mogą zostać zweryfikowane już na etapie importu. Organy celne, działając w ramach kontroli produktów wprowadzanych do swobodnego obrotu, mogą zakwestionować towar, jeżeli brakuje wymaganej dokumentacji, oznakowanie budzi wątpliwości, dane importera są niekompletne albo produkt może stwarzać ryzyko dla użytkowników.

W takich sytuacjach dopuszczenie towaru do obrotu może zostać zawieszone, a sprawa przekazana właściwemu organowi nadzoru rynku. W Polsce mogą to być m.in. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Inspekcja Handlowa, Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej, organy nadzoru budowlanego, organy miar, Państwowa Inspekcja Pracy albo inne organy właściwe dla danej kategorii produktu.

Dlatego dokumenty dotyczące zgodności produktu powinny być przygotowane jeszcze przed zgłoszeniem celnym, zwłaszcza przy imporcie z rynków podwyższonego ryzyka, produktach private label, sprzedaży przez platformy handlowe oraz towarach wskazywanych wcześniej w systemie Safety Gate.

Safety Gate, czyli unijny system szybkiej wymiany informacji o niebezpiecznych produktach nieżywnościowych, pozwala identyfikować produkty, które zostały uznane za stwarzające zagrożenie na rynku UE. Importer powinien korzystać z tego systemu jako jednego z narzędzi oceny ryzyka, szczególnie przy produktach konsumenckich.

GPSR: ogólne bezpieczeństwo produktów

Od 13 grudnia 2024 r. szczególne znaczenie ma rozporządzenie GPSR. GPSR, czyli General Product Safety Regulation, to rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/988 w sprawie ogólnego bezpieczeństwa produktów. Ma ono zastosowanie do produktów konsumenckich w zakresie, w jakim określone ryzyka nie są w pełni objęte szczególnymi przepisami sektorowymi.

Nawet produkt z prawidłowym oznakowaniem CE może więc wymagać dodatkowej oceny pod kątem ogólnego bezpieczeństwa. CE nie zwalnia importera z obowiązku zapewnienia, że produkt jest bezpieczny przy normalnym lub racjonalnie przewidywalnym użyciu.

Importer powinien zatem analizować nie tylko zgodność formalną, ale również realne ryzyko związane z użytkowaniem produktu. Znaczenie mają m.in. przewidywalne sposoby użycia, kategoria odbiorców, wygląd produktu, ostrzeżenia, możliwość pomylenia produktu z innym wyrobem, ryzyka chemiczne, mechaniczne, elektryczne, termiczne oraz ryzyka związane z dziećmi lub osobami szczególnie wrażliwymi.

GPSR zwiększa również znaczenie monitorowania produktów już po ich wprowadzeniu na rynek. Importer powinien posiadać procedury przyjmowania reklamacji, analizowania incydentów, reagowania na sygnały o niebezpieczeństwie produktu oraz komunikacji z organami i konsumentami. Brak takiej procedury może istotnie zwiększyć ryzyko odpowiedzialności administracyjnej i biznesowej.

Private label (marka własna): kiedy importer staje się producentem

Szczególnej uwagi wymagają sytuacje, w których importer sprzedaje produkt pod własną marką, czyli w modelu private label. Jeżeli przedsiębiorca wprowadza produkt do obrotu pod własną nazwą lub znakiem towarowym, może zostać potraktowany jak producent. Podobnie będzie w przypadku modyfikacji produktu w sposób mogący wpływać na jego zgodność z wymaganiami.

W takim modelu biznesowym importer nie powinien ograniczać się do roli odbiorcy dokumentów od dostawcy. Powinien zapewnić pełną kontrolę nad procesem oceny zgodności, dokumentacją techniczną, treścią deklaracji zgodności, etykietowaniem oraz instrukcjami. Odpowiedzialność za produkt private label jest w praktyce znacznie szersza niż w przypadku klasycznego importu produktu oznaczonego marką producenta.

Sz szczególnie ryzykowne jest zamawianie towarów u producenta spoza UE z poleceniem umieszczenia na nich własnego znaku towarowego importera bez równoczesnego zapewnienia pełnej dokumentacji technicznej i prawidłowej oceny zgodności. W takiej sytuacji importer może odpowiadać nie tylko za dystrybucję produktu, ale również za obowiązki właściwe dla producenta.



Sankcje i ryzyka biznesowe

Naruszenia w zakresie oznakowania CE i bezpieczeństwa produktów mogą skutkować karami administracyjnymi, zakazem udostępniania produktu, nakazem usunięcia niezgodności, wycofaniem towaru z obrotu, odzyskaniem produktu od użytkowników, kosztami badań laboratoryjnych oraz obowiązkiem informowania konsumentów. W przypadku produktów niebezpiecznych ryzyko ma również wymiar reputacyjny i odszkodowawczy.

Z perspektywy importera istotne jest, że odpowiedzialność może powstać zarówno przy poważnej niezgodności technicznej, jak i przy naruszeniach formalnych. Brak deklaracji zgodności, brak danych importera, nieprawidłowa instrukcja, błędny znak CE lub brak polskich ostrzeżeń mogą być wystarczającą podstawą do zakwestionowania produktu.

Ryzyko może pojawić się już na etapie odprawy celnej, ale również później – podczas kontroli organów nadzoru rynku, kontroli Inspekcji Handlowej, reklamacji konsumenckich, zgłoszenia przez konkurencję albo weryfikacji produktu sprzedawanego za pośrednictwem platformy internetowej.

Importer powinien więc traktować dokumentację CE jako element kontroli importowej, podobnie jak klasyfikację taryfową, wartość celną, pochodzenie towaru czy ograniczenia pozataryfowe. Brak takiego podejścia może prowadzić do sytuacji, w której towar został formalnie zakupiony i opłacony, lecz nie może zostać dopuszczony do obrotu albo jego sprzedaż musi zostać wstrzymana.

Wnioski dla praktyki importowej

Import towarów podlegających oznakowaniu CE wymaga procedury wewnętrznej, która łączy obszar celny, prawny, techniczny i zakupowy. Już na etapie wyboru dostawcy importer powinien ustalić, czy produkt podlega CE, jakie przepisy mają zastosowanie, czy dokumentacja jest kompletna, czy oznakowanie jest prawidłowe, czy instrukcje są dostępne w języku polskim i czy możliwa będzie współpraca z producentem w razie kontroli.

Samo posiadanie faktury, deklaracji dostawcy i znaku CE na produkcie nie zapewnia bezpieczeństwa prawnego. Importer powinien posiadać dowody należytej staranności: zweryfikowaną deklarację zgodności UE, prawidłowe etykiety, instrukcje, raporty z badań, możliwość uzyskania dokumentacji technicznej oraz procedurę reagowania na niezgodności.

W praktyce compliance importowego oznakowanie CE należy traktować jako jeden z warunków dopuszczenia produktu na rynek Unii Europejskiej. Im wcześniej importer zweryfikuje produkt i dokumentację, tym mniejsze ryzyko zatrzymania towaru, sankcji, wycofania produktu i odpowiedzialności wobec klientów.

BONUS

18 punktów kontroli zgodności produktu przed importem – CE i GPSR

Zachęcamy do wydrukowania tej części

Niniejsza checklista pozwala importerowi wykazać należytą staranność, ograniczyć ryzyko zatrzymania towaru na granicy, uniknąć sankcji administracyjnych oraz szybciej reagować w przypadku kontroli lub stwierdzenia niezgodności produktu. Powinna być stosowana jeszcze przed złożeniem zamówienia, a nie dopiero po przybyciu towaru do Unii Europejskiej.



Wydrukuj i miej pod ręką przy każdej dostawie

Weryfikuj kolejne punkty jeszcze przed złożeniem zamówienia, zanim towar trafi do Unii Europejskiej.

Checklista dotyczy zgodności produktu w zakresie CE i GPSR. Nie zastępuje weryfikacji pozostałych obowiązków celnych, sankcyjnych, środowiskowych i opakowaniowych, w tym wynikających z PPWR.

18 punktów kontroli zgodności produktu przed importem – CE i GPSR

Przed sprowadzeniem towaru z państwa trzeciego importer powinien przeprowadzić podstawową weryfikację zgodności produktu, obejmującą dokumenty, oznakowanie, dane identyfikacyjne, instrukcje, ryzyka bezpieczeństwa oraz możliwość współpracy z producentem w razie kontroli. W praktyce importer powinien sprawdzić następujące elementy:

- ☐ **01 Czy produkt podlega oznakowaniu CE**
nie każdy wyrób powinien posiadać CE, a nieuprawnione oznakowanie produktu również może być niezgodnością.
- ☐ **02 Jakie przepisy mają zastosowanie do produktu**
należy ustalić właściwe dyrektywy lub rozporządzenia, np. LVD, EMC, RoHS, RED, przepisy maszynowe, zabawkowe, budowlane, medyczne albo dotyczące środków ochrony indywidualnej.
- ☐ **03 Czy producent przeprowadził właściwą procedurę oceny zgodności**
importer powinien zweryfikować, czy producent zastosował prawidłowy moduł oceny zgodności oraz czy udział jednostki notyfikowanej był wymagany.
- ☐ **04 Czy deklaracja zgodności UE jest kompletna**
dokument powinien odnosić się do konkretnego produktu, modelu, typu lub partii oraz wskazywać właściwe akty prawne i normy.
- ☐ **05 Czy deklaracja zgodności UE jest aktualna**
importer powinien sprawdzić, czy dokument nie odwołuje się do nieobowiązujących dyrektyw, wycofanych norm albo nieaktualnych danych producenta.
- ☐ **06 Czy dostępna jest dokumentacja techniczna**
importer powinien mieć możliwość jej szybkiego uzyskania i udostępnienia organowi nadzoru rynku.
- ☐ **07 Czy raporty z badań dotyczą rzeczywiście importowanego produktu**
raporty powinny odnosić się do konkretnego modelu i właściwych norm, a nie do podobnego lub starszego wyrobu.
- ☐ **08 Czy jednostka notyfikowana została zweryfikowana w bazie NANDO**
należy sprawdzić nie tylko jej istnienie, lecz także zakres notyfikacji dla danej kategorii produktów i procedury oceny zgodności.



MASZ PYTANIA DO CHECKLISTY?

Tomasz Kulas

Ekspert ds. cła i akcyzy

tkulas@jga.com.pl · tel. +48 509 733 081

Import: oznakowanie CE

- ☐ **09 Czy znak CE jest prawidłowy graficznie i właściwie umieszczony**
oznakowanie powinno być widoczne, czytelne, trwałe i zgodne z wymaganiami właściwych przepisów.
- ☐ **10 Czy produkt posiada dane identyfikacyjne**
typ, model, numer partii, numer seryjny lub inne oznaczenie powinny pozwalać powiązać produkt z deklaracją zgodności i dokumentacją.
- ☐ **11 Czy wskazano dane producenta**
dane producenta powinny być umieszczone na produkcie, opakowaniu lub w dokumencie towarzyszącym.
- ☐ **12 Czy wskazano dane importera z Unii Europejskiej**
brak danych importera jest częstą niezgodnością formalną, szczególnie przy imporcie produktów konsumenckich.
- ☐ **13 Czy instrukcje i ostrzeżenia są w języku polskim**
przy wprowadzaniu produktu na rynek polski importer powinien zapewnić polskie instrukcje, informacje dotyczące bezpieczeństwa i wymagane etykiety.
- ☐ **14 Czy produkt spełnia wymagania ogólnego bezpieczeństwa produktów**
należy uwzględnić GPSR, czyli rozporządzenie w sprawie ogólnego bezpieczeństwa produktów, zwłaszcza przy towarach konsumenckich.
- ☐ **15 Czy produkt lub podobny wyrób nie figuruje w systemie Safety Gate**
weryfikacja jest szczególnie ważna przy zabawkach, elektronice, bateriach, ładowarkach, lampach i produktach dla dzieci.
- ☐ **16 Czy umowa z dostawcą zabezpiecza importera**
powinna obejmować obowiązek przekazania dokumentacji, aktualizacji dokumentów, współpracy przy kontroli i odpowiedzialności za niezgodności.
- ☐ **17 Czy importer nie przejmuje roli producenta**
przy sprzedaży pod własną marką lub modyfikacji produktu importer może odpowiadać jak producent.
- ☐ **18 Czy dokumenty są dostępne przed odprawą celną**
deklaracja zgodności, instrukcje, etykiety, dane importera i dokumenty techniczne powinny być zweryfikowane przed zgłoszeniem towaru do procedury dopuszczenia do obrotu.



MASZ PYTANIA DO CHECKLISTY?

Tomasz Kulas

Ekspert ds. cła i akcyzy

tkulas@jga.com.pl · tel. +48 509 733 081

Podsumowanie

Wszystkie trzy tematy łączy wspólny mianownik: import towarów oraz obrót wyrobami akcyzowymi wymagają procedur, dokumentacji i bieżącej oceny ryzyka. Intuicja, dotychczasowa praktyka ani zapewnienia dostawcy nie zastąpią staranności, którą przedsiębiorca powinien być w stanie wykazać podczas kontroli.

W razie pytań jestem
do Państwa dyspozycji.



Tomasz Kulas

Ekspert ds. cła i akcyzy

+48 509 733 081

tkulas@jga.com.pl

Interesuje Cię temat cła i akcyzy?



Sprawdź również nasz darmowy Kwartalnik Podatkowy JGA

W wydaniu Q2 2026 m.in.:

- KSeF – nowe obowiązki, praktyka stosowania oraz konsultacje i kolejne zmiany;
- Zmiany w ordynacji podatkowej – ugoda podatkowa i likwidacja krajowych MDR;
- Reforma Państwowej Inspekcji Pracy – nowe uprawnienia i kontrole;
- JPK – terminy i nowe obowiązki raportowe;
- Estoński CIT – stanowisko fiskusa wobec formalności i szycująca się rewolucja w przepisach;
- Fundacja rodzinna – przegląd działania ustawy i planowane zaostrożenie przepisów;



[Link](#)

